

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ
действовавших ранее Правил
организации и осуществления волонтерской деятельности
и тех же Правил, предложенных новой редакцией ФЗ-135

Таблица №1

№	Предмет регулирования	Старый порядок (на основе старой редакции ФЗ-135↓ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»)	Новый порядок (на основе новой редакции ФЗ-135↑ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»)
1	Понятия «доброволец» и волонтер»	По смыслу статьи 5 Федерального закона от 11.08.1995 №135 «О благотворительности благотворительных организациях» (в старой редакции) (ФЗ-135↓) и пункта 3.1 статьи 2 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ред. от 26.07.2017), волонтер – это доброволец, участвующий в организации и(или) проведении физкультурных и спортивных мероприятий. Т.е. эти термины рассматриваются как общее и частное. Объемы прав добровольца и волонтера также различны.	Эти термины синонимичны и предполагают одинаковый объем прав (статья 2).
2	Формы и виды добровольческой деятельности	Не определены. Перечень видов деятельности, которые могут быть отнесены к добровольческой, носит закрытый характер (статья 2 ФЗ-135↓)	<u>Выделены основные формы добровольческой деятельности:</u> <ul style="list-style-type: none"> • индивидуальная; • групповая (в составе добровольного незарегистрированного сообщества граждан); • деятельность через добровольческую организацию (часть 1 статьи 5). Приведены основные виды волонтерской деятельности, при этом перечень их остается открытым (часть 2 статьи 5).
3	Действие законодательства о волонтерстве	1. Из сферы действия исключены отношения, возникающие при формировании целевого капитала, доверительном управлении имуществом, составляющим целевой капитал и использовании полученных от него доходов (часть 1 статьи 3 ФЗ-135↓)). 2. Установлено, что осуществление благотворительной деятельности в период избирательной кампании или кампании референдума регулируется ФЗ-135↓ , а также законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.	1. Из предмета регулирования исключены отдельные добровольческие (волонтерские) акции, осуществляемые на основе семейных, дружеских, добрососедских или корпоративных отношений, а также деятельность, направленная на продвижение товаров, работ и услуг (часть 3 статьи 1)). 2. Деятельность по поддержке политических партий, общественных объединений и ассоциаций и участие в предвыборной агитации в пользу отдельных кандидатов, их групп и политических партий также исключены из сферы действия законодательства о волонтерстве (часть 3 статьи 1)

№	Предмет регулирования	Старый порядок (на основе старой редакции ФЗ-135 ↓ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»)	Новый порядок (на основе новой редакции ФЗ-135 ↑ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»)
4	Порядок осуществления добровольческой деятельности	Для всех категорий добровольцев не определен, но порядок осуществления некоторых видов волонтерской деятельности получил закрепление в Федеральном законе от 06.05.2011. №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (ред. от 22.02.2017) (ФЗ-100).	<p><u>Закреплены определения и статус:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • организатора добровольческой деятельности (статья 10), • добровольческой организации (статья 9), • координатора волонтеров (статья 8), • а также полномочия федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в области волонтерства (статьи 12 ÷ 14). <p>Кроме того, установлено, что привлекать добровольцев к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций имеют право только государственные и муниципальные органы, а также привлекаемые ими организации (часть 2 статьи 10).</p>
5	Учёт деятельности волонтера	<p>На федеральном уровне не установлен.</p> <p>Некоторые регионы вводят или декларируют необходимость введения такого учета (<i>смотрите, например, разработанные Департаментом по делам молодежи Самарской области Методические рекомендации по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи в субъектах Российской Федерации</i>).</p>	<p><u>По усмотрению субъектов Российской Федерации может быть введена система учёта регистрации волонтеров и их объединений.</u></p> <p>Зарегистрированные в ней субъекты получают доступ к информации о планируемых и осуществляемых добровольческих акциях, и программах (статья 7).</p> <p>Волонтер может получить электронную карту, обеспечивающую доступ к информации о характере, месте и количестве часов осуществленной им добровольческой деятельности, а также полученной подготовке, поощрениях и допущенных нарушениях (статья 2).</p> <p>Эти сведения о каждом волонтере также включаются в информационную систему, но по заявлению волонтера могут быть исключены из нее.</p> <p>Отсутствие региональной системы учета, а также отсутствие электронной карты волонтера не является препятствием для осуществления добровольческой деятельности (статья 7).</p>
6	Информационная поддержка добровольчества	Не закреплена.	Предусмотрено создание информационной системы добровольчества. Она будет содержать сведения сведений о волонтерских организациях, волонтерах, волонтерских проектах и акциях и ходе их реализации, государственных и муниципальных

№	Предмет регулирования	Старый порядок (на основе старой редакции ФЗ-135 ↓ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»)	Новый порядок (на основе новой редакции ФЗ-135 ↑ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»)
			программах поддержки и стимулирования добровольчества и иных сведений, касающихся добровольчества (статья 2).
7	Требования к волонтерам	Не установлены.	<p><u>Закрепляются следующие требования к минимальному возрасту волонтеров (часть 2 статьи 6):</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Дети в возрасте до 14 лет участвуют в волонтерской деятельности только с письменного согласия родителей или в их сопровождении. 2. Дети в возрасте до 18 лет могут осуществлять волонтерскую деятельность при условии, что она не причиняет вред их здоровью и нравственному развитию, и не нарушает процесс обучения. 3. К проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций допускаются только добровольцы (волонтеры) старше 18 лет, имеющие специальную подготовку. <p>Кроме того, волонтеры, допускаемые в учреждения социальной сферы, не должны иметь заболеваний, перечень которых должен быть установлен постановлением Правительства РФ, а волонтеры, допускаемые к работе с детьми, должны соответствовать требованиям статьи 351.1 ТК РФ (пункт 13 части 3 статьи 6).</p>
8	Права и обязанности волонтеров, их объединений, а также организаторов волонтерской деятельности	<p>Установлена возможность закрепления таких прав и обязанностей в соглашении (часть 1 и часть 2 статьи 7.1 ФЗ-135↓).</p> <p>Кроме того, закреплен правовой статус работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных (глава 3 ФЗ-100).</p>	<p><u>Закреплен перечень прав волонтеров, среди которых:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • право на свободный выбор участия или прекращения участия в добровольческой деятельности; • получение от организатора или волонтерской организации рекомендательных писем; • получение идентификационного номера и удостоверения личности, а также исключение сведений о себе из информационных ресурсов; • обязательное страхование жизни и здоровья при участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций (часть 2 статьи 10); • получение наград, подарков в натуральной форме, почетных грамот и благодарностей;

№	Предмет регулирования	Старый порядок <i>(на основе старой редакции ФЗ-135↓ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»)</i>	Новый порядок <i>(на основе новой редакции ФЗ-135↑ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»)</i>
			<ul style="list-style-type: none"> • первоочередную покупку билетов к месту осуществления волонтерской деятельности и другие (часть 3 статья 6).
9	Поддержка волонтерской деятельности	<p>Компенсация расходов волонтера может быть предусмотрена гражданско-правовым договором, заключаемым в письменной форме с получателем помощи или организацией, организующей волонтерскую деятельность (статья 7.1 ФЗ-135).</p> <p>Кроме того, налоговым законодательством и законодательством о страховании предусмотрены освобождение этих сумм от обложения налогами и страховыми взносами.</p>	<p>Указанные меры поддержки волонтерской деятельности сохраняют свою силу.</p> <p>Помимо этого, выделены и иные формы, в которых может быть реализована такая поддержка: материально-техническое, имущественное и финансовое обеспечение волонтерских организаций, полное или частичное освобождение волонтеров от оплаты государственных или муниципальных услуг, финансирование на конкурсной основе волонтерских программ и проектов и т. д.</p> <p>Нормативное закрепление конкретных форм поддержки волонтерства оставлено на усмотрение федерального и регионального законодателя (статья 11).</p>